

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г. Санкт-Петербург

(место составления акта)

“ 19 ” ноября 20 18 г.

(дата составления акта)

16:00

(время составления акта)

**АКТ ПРОВЕРКИ**

**органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля  
юридического лица, индивидуального предпринимателя**

**№ 8-ПП/2018-53/336/1/2**

По адресу/адресам: 198207, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ ТРАМВАЙНЫЙ, ДОМ 12,  
КОРПУС 2

(место проведения проверки)

На основании: Распоряжения на проверку от 03.10.2018 № 8-ПП/2018-53/336/1/1,

Руководителя Государственной инспекции труда И.В. Соловьева

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая/выездная проверка

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

в отношении: КОМИТЕТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ  
ОБЛАСТИ

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)  
индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

“ 22 ” октября 20 18 г. с \_\_\_ час. \_\_\_ мин. до \_\_\_ час. \_\_\_ мин. Продолжительность \_\_\_

“ 19 ” ноября 20 18 г. с \_\_\_ час. \_\_\_ мин. до \_\_\_ час. \_\_\_ мин. Продолжительность \_\_\_

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных  
подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя  
по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Государственная инспекция труда в Ленинградской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении  
выездной проверки)

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Главный государственный инспектор труда Козина Д.Ф.

---

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: Заместитель председателя Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области Воронин С.В.

---

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации: Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 10н (далее – Административный регламент) и Порядка финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июля 2005 года № 485.

*1. Выплата пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными.*

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 4 Закона о занятости подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места. Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется органами службы занятости с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности.

Согласно пункта 5 Требований к подбору подходящей работы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № 891, при подборе подходящей работы транспортная доступность рабочего места определяется с учетом максимальной удаленности подходящей работы от места жительства зарегистрированных граждан и безработных граждан.

Выявлены нарушения требований статьи 4 и пункта 3 статьи 35 Закона о занятости в части принятия решений о приостановке выплаты пособия по безработице за отказ от двух вариантов подходящей работы безработным гражданам:

В *Бокситогорском филиале ГКУ ЦЗН ЛО* выявлен факт нарушения требований пункта 1 статьи 4 и пункта 3 статьи 35 Закона о занятости в части принятия решения о приостановке безработному гражданину выплаты пособия по безработице за отказ от двух вариантов подходящей работы, одна из которых не являлась для этого гражданина подходящей работой, так как не соответствовала состоянию здоровья работника:

- безработной Т. (2750139/1701), имеющей противопоказания к работе в наклонку, работам в сырых помещениях, на улице и с подъемом тяжестей решением филиала от 25 октября 2017 года была приостановлена выплата пособия по безработице на период с 26 октября по 25 января 2018 года за два отказа от подходящей работы, при этом согласно документам, находящимся в личном деле, ТСВ. отказалась от трудоустройства на рабочее место «уборщик

производственных помещений» в ООО «КорпусГрупп Центр», которое не являлось для нее подходящей работой по состоянию здоровья.

Объем не выплаченных средств в виде пособия по безработице за период с 26 октября по 25 января 2018 года составил 1700 рублей 00 копеек.

Выявлено нарушение пункта 3 статьи 24 Закона о занятости в части сохранения права на получение пособия по безработице в период участия в общественных работах за гражданами, которые относились к категории лиц, указанных в пункте 3 статьи 4 Закона о занятости и для которых оплачиваемые общественные работы являлись подходящей работой. Например:

*Волосовский филиал ГКУ ЦЗН ЛО:*

- в отношении гражданина У.(2150005/1702), относящегося к категории граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва (уволенного с последнего места работы 11 февраля 2013 года), трудоустроенного 21 августа 2017 года на оплачиваемую общественную работу, которая являлась для него подходящей, решение о снятии его с учета в качестве безработного принято не было. Объем переплаченных средств в виде пособия по безработице за период с 21 августа по 19 сентября 2017 года (с учетом прекращения выплаты пособия в связи с трудоустройством) составил 839 рублей 94 копейки

Выявлены нарушения пункта 1 статьи 30 и пункта 1 статьи 33 Закона о занятости в части назначения размера пособия по безработице в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, гражданам, в справках о среднем заработке (далее – справка) которых отсутствовали сведения (график работы и (или) периоды не работы), позволяющие сделать вывод о количестве недель оплачиваемой работы на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с перерасчетом на полный рабочий день (полную рабочую неделю). Например:

*Волховский филиал ГКУ ЦЗН ЛО:*

- в справке, предоставленной В. (0170005/170302), указана сумма среднемесячного заработка за последние три месяца работы в размере 3900 рублей 43 коп, что ниже минимального размера оплаты труда, и, исходя из этого, можно предположить о работе ВЭС. на условиях неполного рабочего дня или неполной рабочей недели;
- аналогичные справки приобщены к личным делам граждан:

Г. (1250003/1703), С. (0820003/170302), и т.д. (Бокситогорск, Волосово, Гатчина, Выборг, Всеволожск, Кингисепп, Лодейное поле, Ломоносов, Луга. Подпорожье, Тихвин, Тосно).

Выявлены нарушения пункта 1 статьи 32 Закона о занятости в части увеличения продолжительности периода выплаты пособия по безработице сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж продолжительностью не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, на количество недель, не соответствующим данным о страховом стаже, содержащимся в выписке из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, например:

Фамилия, И.О. (№ ЛДПГУ)	Общий страховой стаж	Годы работы сверх 20/25 лет (без периодов состояния на учете в ЦЗН)	Назначенный период увеличения периода выплаты пособия по безработице (недели)	Период переплаты/ недоплаты	Сумма +переплаты/ -недоплаты (дата снятия с учета)
<i>Волосовский филиал</i>					
П. 0490002/164702	37	12	15	24.08.2017-26.10. 2017	-10274,08 (снят с учета 29.08.2017г досрочная пенсия.)

В ходе проверки личных дел безработных граждан выявлены факты принятия решений о снятии граждан с регистрационного учета в качестве безработных с прекращением выплаты пособия по безработице в связи самостоятельным трудоустройством, принятых на основании заявлений граждан либо телефонных звонков с просьбой прекратить предоставление государственной услуги содействия в поиске подходящей работы по причине трудоустройства без представления подтверждающих документов.

При этом выплата пособия по безработице осуществлялась от даты последней явки гражданина на перерегистрацию до даты его трудоустройства, сообщенной безработным, что является нарушением требований пункта 6 статьи 31 Закона о занятости, в соответствии с которым пособие по безработице выплачивается при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки.

Принятие решений о прекращении в соответствии с пунктом 2 статьи 35 Закона о занятости выплаты пособия по безработице с одновременным снятием с учета в качестве безработного в связи с признанием гражданина занятым при отсутствии документов, подтверждающих факт трудоустройства, не позволяет определить правомерность принятия решений в части окончания срока выплаты пособия по безработице и приводит в ряде случаев к его переплате. Кроме того, в отношении граждан, не явившихся на перерегистрацию в установленные *центром занятости населения* сроки, решения о приостановке выплаты пособия по безработице не принимались, что является невыполнением требований пункта 3 статьи 35 Закона о занятости и влечет за собой переплату пособия по безработице. Например:

Фамилия, И.О.	Дата трудоустр ойства	Дата последней явки на перерегистрац ию	Дата и № приказа о прекращении выплаты пособия по безработице	Дата прекращения выплаты пособия по безработице	Период переплаты пособия по безработице	Объем переплаченных средств
<i>Волховский филиал:</i>						
С.	01.03.2017	21.02.2017	13.03.2017	28.02.2017	22.02.2017 28.02.2017	212,50
<i>Тосненский филиал:</i>						
М.1560002/1718	25.07.2017	14.07.2017	25.07.2017	24.07.2017	15.07.2017 24.07.2017	274,19

Выявлены нарушения пункта 270 Административного регламента в части отмены решения о приостановке выплаты пособия по безработице в случае нарушения

безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного без предъявления документов, подтверждающих наличие уважительных причин неявки, перечень которых утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 января 2013 г. № 10н. Данные нарушения выявлены в отношении следующих граждан:

Фамилия, И.О. (№ ЛДПГУ)	Дата неявки на перерегистрацию	Период приостановки выплаты пособия по безработице	Дата и № приказа об отмене приостановки выплаты пособия по безработице	Период переплаты пособия по безработице	Документ, предъявлен ный в подтверждение причин неявки на перерегистрацию	Объем переплачен ных средств
<i>Гатчинский филиал</i>						
И.3340024/16470 6	05.05.2017	25.04.2017-2 4.07.2017	16.05.2017	25.04.2017-2 4.07.2017	справка	14573,54
<i>Кингисеппский филиал</i>						
С. 090060/1807	05.03.2017	21.02.2017-2 0.05.2017	07.03.2017	21.02.2017-2 0.05.2017	ошибочные действия специалиста	14186,29
Б.3560056/1707	02.04.2017	21.03.2018-2 0.06.2018	03.04.2017	21.03.2018-2 0.06.2018	ошибочные действия специалиста	14805,38
Б.3260004/16470 7	27.03.2017	02.03.2017-0 1.06.2017	28.03.2017	02.03.2017-0 1.06.2017	ошибочные действия специалиста	2550,93

Объем средств в виде пособия по безработице, не выплаченных **1** безработному гражданину по причине невыполнения (нарушения) требований законодательства о занятости населения по примерам, приведенным в акте, составил **10274 рублей 08 копеек**,

Объем средств в виде пособия по безработице, выплаченных **6** гражданам с нарушением законодательства о занятости (переплата) по примерам, приведенным в настоящем акте, составил **46602 рубля 83 копейки**.

*2. Выплата стипендии в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.*

В ходе проверки выявлены нарушения пункта 1 статьи 29 Закона о занятости в части установления размера стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости гражданам, уволенным по любым основаниям в течение периода, превышающего 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, в размере величины пособия по безработице, увеличенной на районный коэффициент, получаемого гражданином на дату начала обучения, например:

Фамилия, И.О.	№ ЛДПГУ	Дата увольнения	Период обучения		Размер назначенной стипендии	Объем переплаченных средств
			начало	окончание		
<i>Волховский филиал:</i>						
К.	2590007/1647 03	13.08.2016	28.08.2017	13.11.2017	4900	10377,59

Н.	2240009/1647 03	01.08.2016	15.09.2017	30.10.2017	4900	6051,94
М.	0820007/1647 03	11.02.2016	22.02.2017	15.05.2017	4900	11072,16
<i>Выборгский филиал:</i>						
Е.	1160005/1647 05	11.04.2016	17.04.2017	16.06.2017	4900	8100,06
П.	0960003/1647 05	14.01.2016	06.03.2017	19.04.2016	4900	5989,24
<i>Всеволожский филиал:</i>						
Р.	3060004/1647 04	29.06.2016	17.07.2017	10.10.2017	4900	11393,54
<i>Гатчинский филиал</i>						
И.	0750010/1647 06	01.02.2016	03.04.2017	23.05.2017	4900	6813,25
<i>Сланцевский филиал</i>						
Е.	1450011/1647 15	09.02.2015	27.03.2017	19.05.2017	4786,52	7017,56
<i>Лужский филиал</i>						
Д.	0740008/1647 12	11.01.2016	10.04.2017	31.05.2017	3375	4320,9
А.	2140001/1647 12	20.04.2016	30.05.2017	25.08.2017	4900	11627,48
Р.	1510017/1647 12	29.04.2016	29.05.2017	16.06.2017	4900	2551,98
С.	2780001/1547 12	01.10.2015	27.03.2017	12.05.2017	4900	6271,05
<i>Лодейнопольский филиал</i>						
И.	1610001/1647 10	31.03.2016	03.04.2017	15.06.2017	3993,34	7648,92

В.	2440002/1647 10	24.08.2016	25.09.2017	20.10.2017	4900	3422,91
Ч.	1090001/1647 10	31.03.2016	12.04.2017	19.05.2017	3037,50	2754,52
<i>Подпорожье</i>						
А.	3480002/1647 13	12.12.2016	31.01.2018	20.04.2018	4900	11780,63
<i>Тихвинский</i>						
Е.	3000004/1547 17	14.09.2015	14.03.2017	26.04.2017	4900	5889,11
<i>Тосненский</i>						
А.	0960002/1647 18	01.04.2016	08.06.2017	28.06.2017	4900	2835,07
<i>Кингисеппский</i>						
С.	3490004/1547 07	14.12.2015	20.02.2017	07.04.2017	3750	4508,79
С.	0360004/1647 07	02.02.2016	20.02.2017	07.04.2017	4900	6296,76
<i>Бокситогорский</i>						
Н.	0140002/1647 0101	31.12.2015	20.02.2017	07.03.2017	4900	1366,37
А.	1810008/1647 01	27.04.2016	11.05.2017	02.06.2017	4900	3013,54
К.	1750004/1647 01	21.12.2015	10.05.2017	02.06.2017	4900	3144,19

3. Выплата материальной помощи гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

3.1. Выплата материальной помощи гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице.

В 2017 - 2018 годах в ГКУ ЦЗН ЛО Киришский и Лодейнопольский филиалы производилась выплата материальной помощи в связи с истечением периода выплаты пособия по безработице.

3.2. Выплата материальной помощи в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.

В 2017 - 2018 годах численность безработных граждан, которым была начислена материальная помощь в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, составила 131 человек, в том числе: Бокситогорский филиал - 38 человек, Волховский филиал - 19 человек, Гатчинский филиал - 31 человек, Лодейнопольский филиал - 7 человек, Подпорожский филиал - 23 человека, Тихвинский филиал - 12 человек, Тосненский филиал - 1 человек. В остальных филиалах ГКУ ЦЗН ЛО материальная помощь в период профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования не выплачивалась.

4. Назначение пенсии по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

Условия выдачи безработным гражданам предложений органами службы занятости для назначения территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (далее – досрочная пенсия), определены статьей 32 Закона о занятости.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения пункта 2 статьи 32 Закона о занятости в части принятия решения о выдаче безработным гражданам, стоящим на учете в *органа службы занятости населения* длительный период, предложений на оформление досрочной пенсии в связи с отсутствием возможности по их трудоустройству при условии, что данный факт не подтверждался практической деятельностью по поиску этим гражданам подходящей работы и отсутствием в личных делах материалов, подтверждающих, что возможности по их трудоустройству исчерпаны, например:

*Волховский филиал:*

- гражданин Ц., 2920007/16470303, уволенный с последнего места работы 17 октября 2016 года, решением *органа службы занятости* от 28 октября 2016 года был признан безработным с 18 октября 2016 года, а 03 июля 2017 года Ц., состоящему на учете в качестве безработного более 8 месяцев (258 дней), было выдано предложение для назначения досрочной пенсии. При этом, следует отметить, что за указанный период Ц. варианты подходящей работы для трудоустройства не предлагались;

*Выборгский филиал:*

- гражданка К. 0270003/1705, уволенная с последнего места работы 13 мая 2013 года, решением *органа службы занятости* от 06 февраля 2017 года была признана безработной с 27 января 2017 года, а 02 июня 2017 года К., состоящей на учете в качестве безработной более 4 месяцев (126 дней), было выдано предложение для назначения досрочной пенсии. При этом следует отметить, что за указанный период К. варианты подходящей работы для трудоустройства не предлагались;

*Гатчинский филиал:*

- Гражданин И. 2630016/164706, уволенный с последнего места работы 6 сентября 2016 года, решением *органа службы занятости* от 07 октября 2016 года был признан безработным с 28 сентября 2016 года, а 13 марта 2017 года И. состоящему на учете в качестве безработного более 5 месяцев (175 дней), было выдано предложение для назначения досрочной пенсии. При этом следует отметить, что за указанный период И. варианты подходящей работы для трудоустройства не предлагались.

Подобные нарушения имеются в Киришском филиале Ш. 2580002/1708, Сланцевском филиале П. 1870002/154715, Лодейнопольский филиал М. 3470003/164710, Подпорожского филиала Е. 0380087/1813, Приозерский филиал П. 1460001/164714, Всеволожский филиал Ф. 0590002/1704,

Выявлены нарушения пункта 2 статьи 32 Закона о занятости в части выдачи безработным гражданам из числа лиц, указанных в пункте 1 данной статьи, органами службы занятости предложения для назначения пенсии на период до наступления



возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (далее - досрочная пенсия), при наличии для него вариантов подходящей работы, например:

*Бокситогорский филиал:*

- безработная М. 0460003/170101, имеющая трудовой стаж по профессии «пекарь» более 15 лет, со средней заработной платой 16743,52 отказалась от трудоустройства на вакантное рабочее место по профессии «пекарь» с заработной платой 15 000 рублей, при условии, что данная работа являлась для М.подходящей. 13 апреля 2018 года М.было выдано предложение для назначения досрочной пенсии;

В ходе проведения проверки назначения пенсии по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление страховой пенсии по старости, в том числе назначаемой досрочно, рассмотрено **107** личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения, выявлено **14** нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения.

В целом в ходе проведения плановой выездной проверки осуществления службой занятости населения Ленинградской области социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, рассмотрено **383** личных дела получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

В результате анализа представленных документов и информации, содержащейся в Регистре, выявлено **285** нарушение установленных норм и требований законодательства о занятости населения в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Общий объем средств, не выплаченных **1** гражданину по причине невыполнения (нарушения) требований законодательства о занятости населения, составил **10274 рублей 08 копеек**

Общий объем средств, выплаченных **27** гражданам в нарушение требований законодательства о занятости населения (переплата), составил **183560 рублей 39 копеек**, в том числе в виде: пособия по безработице – **46602 рубля 83 копейки**, стипендии – **136957 рублей 56 копеек**.

---

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): Указанные несоответствия не выявлены

---

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): Указанные факты не установлены нарушений не выявлено

---

нарушений не выявлено \_\_\_\_\_

---

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица,  
индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица,  
индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: Материалы проверки

Подписи лиц, проводивших проверку: Главный государственный инспектор труда

Козина Д.Ф.

19.11.2018

С актом проверки ознакомлен(а), акт со всеми приложениями получил(а):

Заместитель председателя Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области  
Воронин С.В.

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя  
юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 19 ” ноября 20 18 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: \_\_\_\_\_

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего  
проверку)